DIRECTIVA nr. 738 din 6 aprilie 2022 de modificare a Directivei 2006/1/CE privind utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri

(Text cu relevanţă pentru SEE)

PARLAMENTUL EUROPEAN ŞI **CONSILIUL UNIUNII EUROPENE**,

având în vedere **Tratatul privind funcţionarea Uniunii Europene**, în special articolul 91 alineatul (1),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naţionale,

având în vedere avizul Comitetului Economic şi Social European ([1]),

([1])JO C 129, 11.4.2018, p. 71.

având în vedere avizul Comitetului Regiunilor ([2]),

([2])JO C 176, 23.5.2018., p. 57.

hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară ([3]),

([3])Poziţia Parlamentului European din 15 ianuarie 2019 (JO C 411, 27.11.2020, p. 258) şi poziţia în primă lectură a Consiliului din 20 decembrie 2021 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial). Poziţia Parlamentului European din 5 aprilie 2022 (nepublicată încă în Jurnalul Oficial).

întrucât:

(1) Directiva **2006/1/CE** a Parlamentului European şi a Consiliului ([4]) prevede un nivel minim de deschidere a pieţei în ceea ce priveşte utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri.

([4])Directiva **2006/1/CE** a Parlamentului European şi a Consiliului din 18 ianuarie 2006 privind utilizarea vehiculelor închiriate fără conducători auto pentru transportul rutier de mărfuri (JO L 33, 4.2.2006, p. 82).

(2) Utilizarea vehiculelor închiriate poate reduce costurile întreprinderilor care transportă mărfuri pe cont propriu sau pentru terţi şi, în acelaşi timp, poate spori flexibilitatea operaţională a acestora. Prin urmare, ea poate să contribuie la creşterea productivităţii şi competitivităţii întreprinderilor în cauză. În plus, dat fiind că vehiculele închiriate sunt în general mai noi decât media parcului auto, ele sunt totodată, în medie, mai sigure şi mai puţin poluante.

(3) Directiva **2006/1/CE** nu le permite întreprinderilor să beneficieze pe deplin de avantajele utilizării vehiculelor închiriate. Directiva le permite statelor membre să restricţioneze utilizarea de către întreprinderile stabilite pe teritoriile lor a vehiculelor închiriate cu o greutate încărcată totală admisă de peste şase tone pentru operaţiunile de transport pe cont propriu. În plus, statele membre nu sunt obligate să permită utilizarea unui vehicul închiriat pe teritoriile lor, în cazul în care vehiculul

May 16, 2022

a fost înmatriculat sau pus în circulaţie în conformitate cu legislaţia dintr-un alt stat membru decât statul membru de stabilire a întreprinderii care îl închiriază.

(4) Pentru a permite întreprinderilor să beneficieze în mai mare măsură de avantajele oferite de utilizarea vehiculelor închiriate, ar trebui să li se permită să utilizeze vehicule închiriate în orice stat membru, nu doar în statul membru de stabilire. O astfel de posibilitate le-ar permite, în special, să facă faţă mai uşor vârfurilor de cerere pe termen scurt, sezoniere sau temporare sau să înlocuiască mai uşor vehiculele defecte sau deteriorate, asigurând totodată respectarea cerinţelor de siguranţă necesare, precum şi condiţii de muncă adecvate pentru conducătorii auto.

(5) Statelor membre nu ar trebui să li se permită restricţionarea utilizării pe teritoriile lor a unui vehicul închiriat de o întreprindere stabilită pe teritoriul unui alt stat membru dacă vehiculul respectiv a fost înmatriculat sau pus în circulaţie în conformitate cu legislaţia, cerinţele de siguranţă sau alte standarde obligatorii aplicabile ale unui stat membru şi, în cazul în care vehiculul necesită o copie conformă a licenţei comunitare în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. **1072/2009** al Parlamentului European şi al Consiliului ([5]), dacă acesta a fost autorizat pentru utilizare de către statul membru de stabilire a întreprinderii prin intermediul unei astfel de copii conforme.

([5])Regulamentul (CE) nr. **1072/2009** al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa transportului rutier internaţional de mărfuri (JO L 300, 14.11.2009, p. 72).

(6) Pentru a simplifica furnizarea probelor relevante, statele membre ar trebui să recunoască, de asemenea, documentele în format electronic ca mijloace de dovedire a respectării Directivei **2006/1/CE**.

(7) Nivelul de impozitare a transportului rutier încă variază considerabil în Uniune. Prin urmare, anumite restricţii, care afectează la rândul lor indirect libertatea de a presta servicii de închiriere de vehicule, continuă să fie justificate pentru a se evita denaturările fiscale. În consecinţă, statele membre ar trebui să aibă opţiunea de a limita perioada în care întreprinderile stabilite pe teritoriile lor pot utiliza un vehicul închiriat înmatriculat sau pus în circulaţie în alt stat membru. Având în vedere că prezenta directivă nu armonizează impozitarea vehiculelor la nivel naţional şi că normele privind înmatricularea vehiculelor sunt legate de impozitarea vehiculelor, statele membre ar trebui să aibă opţiunea de a solicita înmatricularea vehiculului închiriat, cu condiţia să i se permită vehiculului să circule timp de cel puţin 30 de zile înainte ca o astfel de cerinţă să devină aplicabilă. Statelor membre ar trebui să li se permită, de asemenea, să limiteze numărul de astfel de vehicule care pot fi închiriate de o întreprindere stabilită pe teritoriile lor. Limita respectivă nu ar trebui să fie mai mică decât o anumită proporţie din numărul de vehicule de care dispune întreprinderea, calculat cu excluderea vehiculelor închiriate într-un alt stat membru şi care nu sunt înmatriculate în statul membru de stabilire a întreprinderii.

(8) Pentru a îmbunătăţi asigurarea respectării de către un stat membru a restricţiilor cu privire la utilizarea de către o întreprindere stabilită pe teritoriul acestuia a vehiculelor închiriate care sunt înmatriculate sau puse în circulaţie în conformitate cu legislaţia unui alt stat membru, statul membru de stabilire ar trebui să aibă posibilitatea de a impune ca durata contractului de închiriere

May 16, 2022

să nu depăşească durata autorizată de utilizare a vehiculului în cauză. Ar trebui să existe posibilitatea de a limita valabilitatea copiilor conforme ale licenţei comunitare emise în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. **1072/2009** la perioada care corespunde duratei contractului de închiriere. De asemenea, ar trebui să existe posibilitatea de a indica numărul de înmatriculare al vehiculului închiriat în copiile conforme respective.

(9) Circulaţia vehiculelor închiriate ar trebui să nu împiedice monitorizarea şi controlul caracterului legal al operaţiunilor de transport desfăşurate de întreprinderi în alte state membre decât cel de stabilire. În conformitate cu Regulamentul (CE) nr. **1071/2009** al Parlamentului European şi al Consiliului ([6]), registrele electronice naţionale trebuie să conţină numerele de înmatriculare ale vehiculelor de care dispune o întreprindere de transport. Aceste informaţii ar trebui, de asemenea, să includă orice vehicule închiriate într-un alt stat membru decât statul membru de stabilire a întreprinderii. Regulamentul (CE) nr. **1071/2009** prevede şi că datele conţinute în registrele electronice naţionale sunt accesibile autorităţilor competente altor state membre. Registrele electronice naţionale ar trebui să permită căutarea după criterii specifice în ceea ce priveşte vehiculele cu numere de înmatriculare emise de alte state membre decât statul membru de stabilire.

([6])Regulamentul (CE) nr. **1071/2009** al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condiţiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupaţiei de operator de transport rutier şi de abrogare a Directivei **96/26/CE** a Consiliului (JO L 300, 14.11.2009, p. 51).

(10) Pentru a se asigura respectarea uniformă a obligaţiei de a introduce în registrul electronic naţional numărul de înmatriculare al unui vehicul închiriat utilizat de o întreprindere care asigură servicii de transport rutier de mărfuri pentru terţi, ar trebui conferite competenţe de executare Comisiei în ceea ce priveşte cerinţele minime pentru datele de introdus în registrele electronice naţionale. Respectivele competenţe ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. **182/2011** al Parlamentului European şi al Consiliului ([7]).

([7])Regulamentul (UE) nr. **182/2011** al Parlamentului European şi al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor şi principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competenţelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

(11) Pentru ca operaţiunile de transport pe cont propriu să poată fi efectuate într-un mod mai eficient, statelor membre ar trebui să nu li se mai permită să restricţioneze posibilitatea de utilizare a vehiculelor închiriate pentru astfel de operaţiuni. Cu toate acestea, pentru a se evita eventualele probleme fiscale, posibilitatea de a restricţiona utilizarea vehiculelor închiriate pentru operaţiuni de transport pe cont propriu ar trebui menţinută în cazul vehiculelor înmatriculate în afara statului membru de stabilire a întreprinderii care le utilizează.

(12) Comisia ar trebui să monitorizeze punerea în aplicare şi efectele Directivei **2006/1/CE** ar şi să elaboreze un raport în termen de patru ani de la data de transpunere a prezentei directive. Raportul respectiv ar trebui să ţină seama în mod corespunzător de impactul prezentei directive asupra siguranţei rutiere, asupra mediului prin raportare la modificările survenite în componenţa parcurilor

May 16, 2022

de vehicule din punct de vedere al vechimii şi al tipurilor de vehicule, precum şi asupra veniturilor fiscale, acordând o atenţie deosebită justificării restricţiilor prevăzute în prezenta directivă. De asemenea, raportul ar trebui să evalueze dacă punerea în aplicare a prezentei directive a creat dificultăţi în ceea ce priveşte asigurarea respectării legislaţiei, inclusiv a normelor în materie de cabotaj. Comisia ar trebui să analizeze necesitatea unor acţiuni ulterioare în acest domeniu în lumina respectivului raport.

(13)Întrucât obiectivele prezentei directive nu pot fi realizate în mod satisfăcător de către statele membre, dar, având în vedere natura transfrontalieră a transportului rutier şi a aspectelor pe care prezenta directivă este menită să le abordeze, acestea pot fi realizate mai bine la nivelul Uniunii, aceasta poate adopta măsuri, în conformitate cu principiul subsidiarităţii, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din **Tratatul privind Uniunea Europeană**. În conformitate cu principiul proporţionalităţii, astfel cum este prevăzut la articolul respectiv, prezenta directivă nu depăşeşte ceea ce este necesar pentru realizarea acestor obiective.

(14) Prin urmare, Directiva **2006/1/CE** ar trebui să fie modificată în consecinţă,

ADOPTĂ PREZENTA DIRECTIVĂ:

-****-

Art. 1

Directiva **2006/1/CE** se modifică după cum urmează:

1.Articolul 2 se modifică după cum urmează:

(a)alineatul (1) se modifică după cum urmează:

(i)- partea introductivă se înlocuieşte cu următorul text:

"(1) Fiecare stat membru permite folosirea pe teritoriul său a vehiculelor închiriate de întreprinderi stabilite pe teritoriul unui alt stat membru, cu condiţia ca:";

(ii)litera (a) se înlocuieşte cu următorul text:

"(a) vehiculul să fie înmatriculat sau pus în circulaţie în conformitate cu legislaţia oricărui stat membru şi, după caz, să fie utilizat în conformitate cu Regulamentele (CE) nr. **1071/2009** (*1) şi (CE) nr. **1072/2009** (*2) ale Parlamentului European şi ale Consiliului;

(*1)Regulamentul (CE) nr. **1071/2009** al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 de stabilire a unor norme comune privind condiţiile care trebuie îndeplinite pentru exercitarea ocupaţiei de operator de transport rutier şi de abrogare a Directivei **96/26/CE** a Consiliului (JO L 300, 14.11.2009, p. 51).

(*2)Regulamentul (CE) nr. **1072/2009** al Parlamentului European şi al Consiliului din 21 octombrie 2009 privind normele comune pentru accesul la piaţa transportului rutier internaţional de mărfuri (JO L 300, 14.11.2009, p. 72)."

May 16, 2022

(b)la alineatul (2), teza introductivă se înlocuieşte cu următorul text:

"(2) Dovada respectării condiţiilor prevăzute la alineatul (1) literele (a)-(d) se face prin prezentarea următoarelor documente, pe suport de hârtie sau în format electronic, care trebuie să existe la bordul vehiculului:"

2.Articolul 3 se înlocuieşte cu următorul text:

"Articolul 3

(1) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că întreprinderile stabilite pe teritoriile lor pot utiliza vehicule închiriate pentru transportul rutier de mărfuri în aceleaşi condiţii ca şi vehiculele aflate în proprietatea acestora, cu respectarea condiţiilor prevăzute la articolul 2.

(2) În cazul în care un vehicul închiriat este înmatriculat sau pus în circulaţie în conformitate cu legislaţia unui alt stat membru, statul membru de stabilire a întreprinderii de transport rutier poate:

a) să limiteze perioada de utilizare a vehiculului închiriat pe teritoriul său, cu condiţia ca utilizarea vehiculului închiriat de către aceeaşi întreprindere de transport rutier să fie permisă pentru o perioadă de cel puţin două luni consecutive într-un an calendaristic dat; în acest caz, statul membru poate impune ca durata contractului de închiriere să nu depăşească termenul stabilit de statul membru respectiv;

b) să solicite ca vehiculul închiriat să fie înmatriculat în conformitate cu normele sale naţionale de înmatriculare după o perioadă de cel puţin 30 de zile; în acest caz, statul membru poate impune ca durata contractului de închiriere să nu depăşească perioada de circulaţie anterioară cerinţei de înmatriculare;

c) să limiteze numărul vehiculelor închiriate care pot fi utilizate de o întreprindere, cu condiţia ca numărul minim de vehicule permis să reprezinte cel puţin 25 % din parcul de vehicule de marfă de care dispune întreprinderea în temeiul articolului 5 alineatul (1) litera (g) din Regulamentul (CE) nr. **1071/2009** fie la data de 31 decembrie a anului anterior utilizării vehiculului închiriat, fie la data la care întreprinderea începe să utilizeze vehiculul închiriat, astfel cum este stabilit de statul membru; cu toate acestea, în cazul unei întreprinderi care deţine un parc auto cu un număr de vehicule mai mare de unu şi mai mic de patru, acesteia i se permite să utilizeze cel puţin un astfel de vehicul;. numărul minim în conformitate cu prezenta literă se referă la parcul de vehicule de marfă de care dispune întreprinderea pe baza vehiculelor înmatriculate sau puse în circulaţie în conformitate cu legislaţia statului membru respectiv;

d) să limiteze utilizarea unor astfel de vehicule la operaţiunile de transport pe cont propriu."

3.Se introduce următorul articol:

"Articolul 3ª

(1) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că numărul de înmatriculare al unui vehicul închiriat utilizat de o întreprindere care asigură servicii de transport rutier de mărfuri pentru

May 16, 2022

terţi este introdus în registrul electronic naţional menţionat la articolul 16 din Regulamentul (CE) nr. **1071/2009**.

(2) Autorităţile competente ale statelor membre cooperează îndeaproape şi îşi oferă asistenţă reciprocă rapidă şi orice informaţii relevante pentru a facilita punerea în aplicare şi asigurarea respectării prezentei directive. În acest scop, fiecare stat membru desemnează un punct de contact naţional responsabil cu schimbul de informaţii cu celelalte state membre.

(3) Schimbul de informaţii menţionat la alineatul (1) se realizează prin intermediul Registrului european al întreprinderilor de transport rutier (European Registers of Road Transport Undertakings – ERRU), astfel cum se specifică în Regulamentul de punere în aplicare (UE) **2016/480** al Comisiei ([*3]).

([*3])Regulamentul de punere în aplicare (UE) **2016/480** al Comisiei din 1 aprilie 2016 de stabilire a unor norme comune privind interconectarea registrelor electronice naţionale ale întreprinderilor de transport rutier şi de abrogare a Regulamentului (UE) nr. **1213/2010** (JO L 87, 2.4.2016, p. 4).

(4) Statele membre se asigură că informaţiile care le sunt furnizate în temeiul prezentului articol sunt utilizate numai în scopurile pentru care au fost solicitate. Orice prelucrare a datelor cu caracter personal se efectuează numai în scopul respectării prezentei directive şi respectă Regulamentul (UE) **2016/679** al Parlamentului European şi al Consiliului ([*4]).

([*4])Regulamentul (UE) **2016/679** al Parlamentului European şi al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecţia persoanelor fizice în ceea ce priveşte prelucrarea datelor cu caracter personal şi privind libera circulaţie a acestor date şi de abrogare a Directivei **95/46/CE** (Regulamentul general privind protecţia datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

(5) Cooperarea şi asistenţa administrativă reciprocă se furnizează cu titlu gratuit.

(6) O solicitare de informaţii nu împiedică autorităţile competente să ia măsuri în conformitate cu dreptul Uniunii şi cu dreptul intern aplicabil pentru a investiga şi a preveni presupusele încălcări ale normelor care decurg din transpunerea prezentei directive.

(7) Statele membre iau măsurile necesare pentru a se asigura că prelucrarea datelor menţionate la alineatul (1) de la prezentul articol respectă cerinţele privind informaţiile menţionate la articolul 16 alineatul (2) litera (g) din Regulamentul (CE) nr. **1071/2009**, astfel cum se specifică la articolul 16 alineatul (2) al treilea şi al cincilea paragraf, precum şi la articolul 16 alineatele (3) şi (4) din regulamentul respectiv.

(8) În termen de 14 luni de la adoptarea unui act de punere în aplicare de stabilire a unei formule comune pentru calcularea clasificării în funcţie de gradul de risc astfel cum se menţionează la articolul 9 alineatul (1) al doilea paragraf din Directiva **2006/22/CE** a Parlamentului European şi a Consiliului ([*5]), Comisia adoptă acte de punere în aplicare care stabilesc cerinţele minime privind datele de introdus în registrele electronice naţionale pentru a permite interconectarea registrelor şi care precizează funcţionalităţile necesare pentru ca aceste informaţii să fie accesibile autorităţilor competente în timpul controalelor în trafic. Cerinţele minime şi funcţionalităţile

May 16, 2022

respective respectă cerinţele şi funcţionalităţile stabilite în temeiul articolului 16 alineatul (6) din Regulamentul (CE) nr. **1071/2009**. Respectivele acte de punere în aplicare se adoptă în conformitate cu procedura de consultare menţionată la articolul 5b alineatul (2) din prezenta directivă.

(*5)Directiva **2006/22/CE** a Parlamentului European şi a Consiliului din 15 martie 2006 privind condiţiile minime pentru punerea în aplicare a Regulamentelor (CE) nr. **561/2006** şi (UE) nr. **165/2014** şi a Directivei **2002/15/CE** în ceea ce priveşte legislaţia socială referitoare la activităţile de transport rutier şi de abrogare a Directivei **88/599/CEE** a Consiliului (JO L 102, 11.4.2006, p. 35).

(9) Statele membre se asigură că datele menţionate la alineatul (1) sunt accesibile autorităţilor competente în timpul controalelor în trafic."

4.Se introduc următoarele articole:

"Articolul 5[a]

Până la 7 august 2027, Comisia prezintă Parlamentului European şi Consiliului un raport privind punerea în aplicare şi efectele prezentei directive. Raportul respectiv conţine informaţii privind utilizarea vehiculelor închiriate într-un alt stat membru decât statul membru de stabilire a întreprinderii care le închiriază. Raportul acordă o atenţie deosebită impactului asupra siguranţei rutiere, a mediului, a veniturilor fiscale, precum şi asupra asigurării respectării normelor în materie de cabotaj în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. **1072/2009**. Pe baza raportului respectiv, Comisia evaluează dacă este necesar să se propună măsuri suplimentare.

- Articolul 5[b]

(1) Comisia este asistată de comitetul instituit în temeiul articolului 42 alineatul (1) din Regulamentul (UE) nr. **165/2014** al Parlamentului European şi al Consiliului (*6). Respectivul comitet reprezintă un comitet în înţelesul Regulamentului (UE) nr. **182/2011** al Parlamentului European şi al Consiliului (*7).

(*6)Regulamentul (UE) nr. **165/2014** al Parlamentului European şi al Consiliului din 4 februarie 2014 privind tahografele în transportul rutier, de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. **3821/85** al Consiliului privind aparatura de înregistrare în transportul rutier şi de modificare a Regulamentului (CE) nr. **561/2006** al Parlamentului European şi al Consiliului privind armonizarea anumitor dispoziţii ale legislaţiei sociale în domeniul transporturilor rutiere (JO L 60, 28.2.2014, p. 1).

(*7)Regulamentul (UE) nr. **182/2011** al Parlamentului European şi al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor şi principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competenţelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

(2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 4 din Regulamentul (UE) nr. **182/2011**."

Art. 2

May 16, 2022

(1) Statele membre asigură intrarea în vigoare a actelor cu putere de lege şi a actelor administrative necesare pentru a se conforma prezentei directive până la 6 august 2023. Statele membre informează de îndată Comisia cu privire la aceasta.

Atunci când statele membre adoptă dispoziţiile respective, acestea conţin o trimitere la prezenta directivă sau sunt însoţite de o asemenea trimitere la data publicării lor oficiale. Statele membre stabilesc modalitatea de efectuare a unei astfel de trimiteri.

(2) Comisiei îi sunt comunicate de către statele membre textele principalelor dispoziţii de drept intern pe care le adoptă în domeniul reglementat de prezenta directivă.

Art. 3

Prezenta directivă intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Art. 4

Prezenta directivă se adresează statelor membre.

-****-

Adoptată la Strasbourg, 6 aprilie 2022.

Pentru Parlamentul European

Preşedinta

R. METSOLA

Pentru Consiliu

Preşedintele

C. BEAUNE

Publicat în Jurnalul Oficial cu numărul 137L din data de 16 mai 2022

© Uniunea Europeana, **http://eur-lex.europa.eu**.

May 16, 2022