

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Ordonanța Guvernului
pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Luând în considerare principalele caracteristici ale politicii bugetare în perioada următoare, care vor fi subordonate obiectivelor de susținere a creșterii economice și atingerii unui deficit bugetar la un nivel corelat cu obiectivele macroeconomice,

având în vedere:

- analiza execuției bugetare pe primele 6 luni ale anului, respectiv a gradului de utilizare a fondurilor bugetare alocate;

- prevederile art.6 din Legea privind finanțele publice, nr.500/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora legile bugetare anuale pot fi modificate în cursul exercițiului bugetar prin legi de rectificare, elaborate cel mai târziu până la data de 30 noiembrie.

se impune rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, aprobat prin Legea nr.340/2015 pentru corelarea planificării bugetare cu evoluția prognozată a indicatorilor macroeconomici și execuția bugetară.

2. Schimbări preconizate

1. La bugetul asigurărilor sociale de stat prin proiectul de act normativ se propune:

a) diminuarea veniturilor curente ale sistemului public de pensii cu suma de 1.558,9 milioane lei și majorarea subvenției acordată de la bugetul de stat cu suma de 1.429,2 milioane lei;

Diminuarea veniturilor se datorează reestimării contribuțiilor de asigurări sociale de stat ca urmare a revizuirii impactului noilor măsuri legislative aplicate în anul 2016 pe baza ultimelor date disponibile și a unei ușoare tendințe de scădere a ritmului de colectare al acestor contribuții față de anul precedent.

Principalele măsuri legislative, aplicate începând cu anul 2016, cu impact negativ semnificativ asupra contribuțiilor de asigurări sociale de stat se referă la:

- anularea plății contribuțiilor de asigurări sociale de stat, datorate bugetului de asigurări sociale de stat, de angajatori și asigurați pentru personalul militar;

- introducerea posibilității de opțiune, în cazul persoanelor fizice ce desfășoară

activități independente, la plata cotei de contribuție individuală de 10,5%, față de anii precedenți când plata se făcea la nivelul cotei integrale de contribuție de asigurări sociale corespunzătoare condițiilor normale de muncă de 26,3% concomitent cu modificarea bazei de calcul a contribuției la nivelul venitului realizat cu efectuarea de plăți anticipate reprezentând 35% din câștigul salarial mediu brut utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat, față de nivelul declarat existent în anii precedenți;

- creșterea cu 0,1 puncte procentuale a contribuției la fondul de pensii administrat privat.

Prognozele macroeconomice pe anul 2016 (efectivul salariaților din economie și câștigul salarial mediu brut) coroborate cu majorări salariale, plăți salarii restante, plată titluri executorii efectuate în cursul anului 2016 în domeniile educație (Legea nr. 85/2016), sănătate, apărare, ordine publică generează efecte pozitive asupra contribuțiilor de asigurări sociale.

b) majorarea veniturilor sistemului de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale cu suma de 19,2 milioane lei.

c) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor sociale de stat aferente sistemului public de pensii cu suma de 129,7 milioane lei se datorează în principal:

- diminuării cu suma de 100 milioane lei la titlul "Asistență socială" ca urmare a scăderii numărului mediu de pensionari și a pensiei medii plătite pe primele 6 luni a.c. față de indicatorii avuți în vedere la elaborarea Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, nr.340/2015;

- diminuării cu suma de 21,1 milioane lei la titlul "Bunuri și servicii" ca urmare a înregistrării de economii la cheltuielile cu transmiterea drepturilor de pensie;

- diminuării cu suma de 6,7 milioane lei la titlul "Dobânzi" și cu 2,2 milioane lei la titlul "Active nefinanciare".

De asemenea a fost introdus titlul "Alte transferuri" cu suma de 0,2 milioane lei pentru asigurarea plății cotizației anuale de participare a României în calitate de membru afiliat la Asociația Internațională a Securității Sociale (ISSA) în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr.4/2016.

2. La bugetul asigurărilor pentru șomaj prin proiectul de act normativ se propune:

a) majorarea veniturilor sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 16,5 milioane lei ca urmare a creșterii veniturilor nefiscale și a sumelor din contribuții de asigurări datorate de angajați și angajatori;

b) diminuarea cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj aferente sistemului asigurărilor pentru șomaj cu suma de 189,5 milioane lei, datorată în principal:

- diminuării cu suma de 10 milioane lei la titlul "Bunuri și servicii" și cu 24 milioane lei la titlul "Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020",

- diminuării cu suma de 155 milioane lei la titlul „Asistență socială” ca urmare a scăderii

cu 10 mii persoane a numărului mediu de șomeri indemnizați pe primele luni ale anului curent față de indicatorii avuți în vedere la elaborarea bugetului pe anul 2016;

c) excedentul sistemului asigurărilor pentru șomaj se majorează cu 206 milioane lei;

d) majorarea veniturilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu 1,1 milioane lei;

e) diminuarea cheltuielilor fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale cu suma de 1,7 milioane lei.

f) excedentul fondului de garantare se majorează cu suma de 2,8 milioane lei.

3. Alte informații

Influențele introduse prin acest proiect de act normativ asupra creditelor bugetare au fost stabilite cu luarea în considerare a sumelor reținute în proporție de 10%, conform prevederilor art.21 alin.(5) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.

Au fost respectate prevederile art.23 din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată, potrivit căroră la elaborarea rectificării bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 s-au avut în vedere concluziile raportului semestrial privind situația economică și bugetară publicat.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Nu este cazul

2. Impactul asupra mediului de afaceri.

Nu este cazul

2^1. Impactul asupra sarcinilor administrative.

Nu este cazul

2^2. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Nu este cazul

3. Impactul social

Prin aplicarea prevederilor prezentului proiect de act normativ se asigură fondurile necesare pentru plata integrală și la timp a drepturilor de asigurări sociale fără a exista riscul declanșării unor conflicte sociale.

4. Impactul asupra mediului.

Nu este cazul.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2					7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus: din care:	- 92,9					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat, total:	-110,5					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj:	+17,6					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus: din care:	-320,9					
a) buget asigurărilor sociale de stat: din acesta:	-129,7					
I. Bunuri și servicii	- 21,1					
II. Dobânzi	- 6,7					
III. Alte transferuri	+0,2					
IV. Asistență socială	-100					
V. Alte cheltuieli	+0,1					
VI. Active nefinanciare	-2,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj: din acesta:	-191,2					
I. Bunuri și servicii	-10					
II. Asistență socială	-155					
III. Proiecte cu finanțare din fonduri externe nerambursabile aferente cadrului financiar 2014-2020	-24					
IV. Alte cheltuieli	-2,2					
3. Impact financiar, plus/minus: din care:	+228					
a) bugetul asigurărilor sociale de stat	+19,2					
b) bugetul asigurărilor pentru șomaj	+208,8					
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Impactul prevăzut la rd.3 lit.a) este aferent sistemului de asigurări pentru accidente de					

	muncă și boli profesionale.
Secțiunea a 5-a	
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:	
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; Nu e cazul	
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu e cazul	
1^1. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare Nu este cazul	
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare Nu este cazul	
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente Nu este cazul	
6. Alte informații Nu este cazul	
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
Proiectul de act normativ va fi dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul Ministerului Finanțelor Publice la care participă reprezentanți ai organismelor interesate.	
Cu adresa nr. 9665/2016 s-a solicitat opinia Consiliului Fiscal asupra proiectului de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016, potrivit prevederilor art.53 alin.(2) din Legea responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată.	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul .	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în	

<p>condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>
<p>6. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p> <p>Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicarea proiectului de act normativ și a Notei de fundamentare pe site-ul oficial al Ministerului Finanțelor Publice.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>Proiectul de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice.</p>
<p>2. Alte informații</p> <p>Nu este cazul</p>

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de ordonanță a Guvernului pentru rectificarea bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2016 pe care îl supunem Guvernului spre adoptare.

Ministrul Finanțelor Publice
Anca Dana DRAGU

Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale
și Persoanelor Vârstnice
Dragoș Nicolae PÎSLARU

AVIZAT:
Ministrul Justiției
Raluca Alexandra PRUNĂ